Отчет
об оценке регулирующего воздействия

1. Общие сведения

1.1. Разработчик: Комитет по управлению муниципальным имуществом муниципального района Сергиевский Самарской области.

1.2. Вид, наименование проекта нормативного правового акта (далее - проект нормативного акта): Проект постановления администрации муниципального района Сергиевский Самарской области «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Установление сервитута в отношении земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, а также государственная собственность на который не разграничена».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта муниципального нормативного акта в случае его принятия: со дня его официального опубликования.

1.4. Необходимость установления переходного периода: отсутствует.

1.5. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (высокая, средняя или низкая): средняя.

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций:

начало «25» сентября 2026г.;

окончание «04» октября 2026г.

1.7. Количество замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций: отсутствуют.

2. Проблема, на решение которой направлено принятие проекта нормативного акта, и способа ее разрешения:

2.1. Описание существующей проблемы:

Отсутствует муниципальный правовой акт по установлению сервитута в отношении земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, а также государственная собственность на который не разграничена, соответствующий нормам действующего законодательства, нормативно-правовым актам органа местного самоуправления, и обеспечивающий предоставление муниципальной услуги.

2.2. Причины (источники) возникновения проблемы:

Внесение изменений в Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ; участие Самарской области в 2026 году в пилотном проекте по внедрению использования федеральной государственной географической информационной системы «Единая цифровая платформа «Национальная система пространственных данных» (далее – ФГИС ЕЦП НСПД) в целях предоставления отдельных массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг органами исполнительной власти Самарской области и органами местного самоуправления на территории Самарской области.

2.3. Негативные эффекты, связанные с существованием проблемы, а также риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Неисполнение отдельных муниципальных полномочий, несоблюдение земельного законодательства Российской Федерации, невозможность осуществления предоставления муниципальных услуг в соответствии с требованиями действующего законодательства.

2.4. Возможность решения проблемы иными правовыми, финансово-экономическими, информационными, техническими или организационными средствами:

Отсутствует.

Вывод: Принятие нормативного правового акта является целесообразным и необходимым.

3. Цели регулирования

Основные цели проекта нормативного правового акта:

1. Приведение проекта нормативного правового акта в соответствие требованиям, действующего законодательства, установленных:

- Земельным кодексом Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;
- Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;
- Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Постановлением Правительства РФ от 20.07.2021 № 1228 (ред. от 29.12.2025) «Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»;
- Постановлением Администрации муниципального района Сергиевский Самарской области от 27.04.2026г. № 402 «Об утверждении порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг на территории муниципального района Сергиевский Самарской области».

2. Установление возможности использования федеральной государственной географической информационной системы «Единая цифровая платформа «Национальная система пространственных данных» при предоставлении отдельных массовых социально значимых муниципальных услуг органами местного самоуправления на территории Самарской области.

4. Варианты решения проблемы

Вариант 1 - принятие проекта нормативного правового акта.

Вариант 2 - отказ от принятия проекта нормативного правового акта.

Вариант 3 – анализ опыта других муниципальных образований.

5. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты с принятием нормативного правового акта, оценка их предполагаемых издержек и выгод

5.1. Для варианта 1 решения проблемы:

5.1.1. Основные группы, подверженные влиянию проблемы:

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, желающие установить сервитут в отношении земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, а также государственная собственность на который не разграничена.

5.1.2. Предполагаемые издержки и выгоды основных групп участников от принятия нормативного правового акта:

Наименование группы, подверженной влиянию проблемы	Доходы (расходы) группы, подверженной влиянию проблемы
Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, желающие установить сервитут в отношении земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, а также государственная собственность на который не разграничена.	Единовременные расходы составляют издержки, включающие в себя подготовку пакета документов для установления сервитута в отношении земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, а также государственная собственность на который не разграничена (расчеты приведены в приложении): 1) Если заявление будет подано в бумажном виде – 979,36 рублей. 2) В случае отправки почтовым отправлением – 701,28 рубль. 3) Если заявление подано в электронном виде с учетом приобретения квалифицированной электронной подписи - 3270,32 рублей. 4) Если заявление подано в электронном виде без учета приобретения квалифицированной электронной подписи - 320,32 рублей. Периодические расходы – расходы в виде уплачиваемой ежегодно платы за сервитут, устанавливаемой за право ограниченного пользования земельным участком по соглашению об установлении сервитута в отношении земельного участка (части земельного участка). Количественную оценку невозможно определить ввиду того, что базой для определения платы за сервитут в большинстве случаев служит кадастровая стоимость земельного участка, которая устанавливается государством. Возможные доходы – отсутствуют. Выгоды установления сервитута в отношении земельного участка - сервитут даёт законное право на ограниченное пользование чужим участком; выгода сервитуария может выражаться в увеличении дохода

	или повышении стоимости имущества благодаря новому проезду или доступу к объекту; сервитут помогает эффективно использовать объект, обеспечить доступ к своей части участка, решит вопрос с размещением коммуникаций, не прокладывая их в обход.
Администрация муниципального района Сергиевский Самарской области	Единовременные и периодические расходы в рамках текущей деятельности. Возможные доходы – плата по заключаемым соглашениям об установлении сервитута в отношении земельного участка (части земельного участка), количественную оценку невозможно определить ввиду заявительного порядка оформления соглашений, а также ввиду того, что базой выкупной цены служит кадастровая стоимость земельного участка, которая устанавливается государством. Выгоды – вовлечение земельных участков в экономический оборот, оказание органом местного самоуправления муниципальной услуги по установлению сервитута в отношении земельного участка (части земельного участка); дополнительный доход бюджета муниципального района Сергиевский Самарской области в виде уплачиваемой платы по заключаемым соглашениям по установлению сервитута в отношении земельного участка (части земельного участка).

5.2. Для варианта 2 решения проблемы:

5.2.1. Основные группы, подверженные влиянию проблемы:

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, желающие установить сервитут в отношении земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, а также государственная собственность на который не разграничена.

5.2.2. Предполагаемые издержки и выгоды основных групп участников от принятия нормативного правового акта:

Наименование группы, подверженной влиянию проблемы	Доходы (расходы) группы, подверженной влиянию проблемы
Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, желающие установить сервитут в отношении земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, а также	Единовременные и периодические расходы отсутствуют. Издержки - невозможность установления сервитута в отношении земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, а также государственная собственность на который не разграничена Возможные доходы – отсутствуют. Выгоды – отсутствуют.

государственная собственность на который не разграничена.	
Администрация муниципального района Сергиевский Самарской области	Единовременные и периодические расходы – отсутствуют. Издержки - не предоставление муниципальной услуги, не вовлечение объектов недвижимости в экономический оборот, снижение доходной части местного бюджета. Возможные доходы – отсутствуют. Выгоды – отсутствуют.

5.3. Для варианта 3 решения проблемы:

Данный вариант предполагает изучение опыта других муниципальных образований. Анализ в данной сфере показал, что в настоящее время аналогичный поход к решению данного вопроса осуществляется в целом на территории Самарской области, так на Интернет – портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Самарской области опубликованы для обсуждения проекты административных регламентов:

- Администрацией муниципального района Красноярский, ссылка: https://regulation.samregion.ru/projects#npa=4236;

Также, рядом муниципальных образований, приняты административные регламенты:

- Постановление Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области от 24.08.2026 №696 «О внесении изменений в Постановление Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области от 14.10.2022 № 770 «Установление сервитута в отношении земельного участка, в государственной или муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена», https://regulation.samregion.ru/projects#npa=4216.

- Постановление Администрации муниципального района Челно-Вершинский Самарской области от 01.09.2026 г. № 372 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального района Челно-Вершинский № 15 от 12.01.2023 г. «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги « Установление сервитута в отношении земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, или государственная собственность на который не разграничена » на территории муниципального района Челно-Вершинский Самарской области », https://regulation.samregion.ru/projects#.

- Постановление Администрации городского округа Тольятти Самарской области от 17.06.2026г. № 1575-п/1 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Заключение соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена», https://regulation.samregion.ru/projects#npa=3887.

6. Выбранный вариант решения проблемы

Вариант 1: принятие проекта нормативного правового акта

7. Риски не достижения целей правового регулирования или возможные негативные последствия от принятия нормативного правового акта: отсутствуют

8. Справка о проведении публичных консультаций

Срок проведения публичных консультаций - 10 календарных дней

с «25» сентября 2026г. по «04» октября 2026г.

Способ проведения публичных консультаций – размещение на официальном сайте ОРВ материалов по проекту НПА (https://regulation.samregion.ru/)

Предложения, полученные в ходе проведения публичных консультаций, с указанием результата их рассмотрения – предложений не поступало

9. Иная информация, подлежащая отражению в отчете о проведении оценки регулирующего воздействия по усмотрению разработчика проекта нормативного правового акта: отсутствует.

Приложения (по усмотрению разработчика нормативного правового акта) – отсутствуют.

Подпись разработчика проекта нормативного правового акта

Руководитель Комитета по управлению
муниципальным имуществом
муниципального района Сергиевский _____ Н.А.Абрамова

«05» октября 2026 г.

Приложение

Единовременные расходы
субъектов предпринимательской деятельности, связанные с предоставлением муниципальной услуги «Установление сервитута в отношении земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, а также государственная собственность на который не разграничена»

Для расчетов использовались данные из практической деятельности Комитета по управлению муниципальным имуществом муниципального района Сергиевский

1) В случае предоставления заявления о предоставлении муниципальной услуги «Установление сервитута в отношении земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, а также государственная собственность на который не разграничена» в Комитет по управлению муниципальным имуществом муниципального района Сергиевский в бумажной виде:

1. Расходные материалы рассчитываются по формуле:

$$З = МР \times Q \times fп \times q, \text{ где:}$$

З – сумма затрат, необходимых для выполнения требования (рублей)

МР – средняя цена на соответствующий товар, работу или услугу (стоимость 1 листа бумаги, картридж) (рублей) – 1,63 рубля.

Стоимость пачки бумаги белой, ф. А4, масса 80 гр/м2, белизна 146%, марка С (500 л) составляет 315 рублей. Стоимость 1 листа – 0,63 рублей

Производители принтеров и картриджей указывают ресурс в количестве страниц, которое можно напечатать на одном картридже. Этот показатель обычно обозначается в страницах формата А4 при покрытии в 5% (5% покрытия - примерно один абзац текста на странице без изображений, графиков или плотного заполнения).

Ресурс картриджа для лазерных принтеров зависит от модели принтера и характеристик самого картриджа. Стандартные показатели: черно-белый лазерный картридж: от 1500 до 3000 страниц. Среднее значение – 2250.

Ресурс картриджа = (заявленный ресурс в страницах × 5%) / Реальное заполнение страницы.

Ресурс картриджа = (2250 х 5%) / 20% = 562,50 страниц.

Стоимость заправки картриджа зависит от модели и составляет от 500 до 600 рублей, среднее значение 550 рублей.

Таким образом, стоимость заправки 1 листа составляет примерно 1 рубль.

Q – количество единиц товара, работ или услуг одного вида в одном приобретении (единиц) – 8 листов

fп – частота осуществления приобретений, включая приобретение оборудования (fпо) и приобретение работ, услуг (fпу) – 1 раз

q – численность объектов расчета в совокупности (групп) объектов расчета - 1

З = 1,63 х 8 х 1 х 1 = 13,04 рубля

2. Временные издержки рассчитываются по формуле:

Wд = tд х w х k х fд х q, где

Wд – издержки временные (рублей)

tд - издержки рабочего времени, необходимого на выполнение действия в выбранном периоде оценивания (человеко-часов) – 15 минут + 15 минут ожидания в очереди

w – средняя стоимость часа работы штатных работников, занятых выполнением действия. По последним данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области за период январь – март 2026 года средняя заработная плата в муниципальном районе Сергиевский составляет – 80695 рублей. Среднее количество рабочих часов в месяц – 164. Стоимость заработной платы сотрудника составляет – 492,04 рублей

k – коэффициент налоговых отчислений и иных обязательных платежей, связанных с оплатой труда штатных работников (единиц) – 1,302

fд – частота выполнения действия в периоде оценивания – 1 раз

q – численность объектов расчета – 1

Wд = 0,5 х 492,04 х 1,302 х 1 х 1 = 320,32 рублей

3. Транспортные расходы

Средняя стоимость проезда на общественном транспорте в муниципальном районе составляет 161,5 рублей (минимальное - 40 рублей, максимальное – 283 рубля) и 30 минут в одну сторону (условно в село Сергиевск из другого населенного пункта). Для расчета учтем поездку туда и обратно – 323 рубля 60 минут. Удвоим данную сумму в связи с тем, что заявителю дополнительно необходимо будет осуществить поездку для подписания соглашения об установлении сервитута в отношении земельного участка (части земельного участка).

Учитывая вышеизложенное, субъект предпринимательской деятельности при подготовке и подаче документов в бумажном виде понесет следующие издержки: 13,04 + 320,32 + 646 = 979,36 рублей.

В случае подачи документов в бумажном виде, но почтовым отправлением стоимость почтовой отправки рассчитывается по формуле:

З = МР х Q х fп х q, где:

З – сумма затрат, необходимых для выполнения требования (рублей)

МР – средняя цена на соответствующий товар, работу или услугу (рублей). В данном случае оплата услуг почтовых отправлений в соответствии с приказом ФАС России от 19.12.2024 №1046/24 и сведениями, полученными на официальном сайте Почта России https://www.pochta.ru – стоимость отправки 8 листов документов заказным письмом с простым уведомлением конвертом формата С5 (вмещает стандартный лист бумаги А4, сложенный пополам) при оплате наличными в ОПС составит – 367,92 рубля.

Q – количество единиц товара, работ или услуг одного вида в одном приобретении (единиц) – 1

fп – частота осуществления приобретений, включая приобретение оборудования (fпо) и приобретение работ, услуг (fпу) – 1 раз

q – численность объектов расчета в совокупности (групп) объектов расчета - 1

З = 367,92 х 1 х 1 х 1 = 459,90 рублей

Итого: 13,04 + 320,32 + 367,92 = 701,28 рубль.

2) В случае подачи заявления в электронном виде через соответствующие электронные сервисы.

Осуществлена выборка коммерческих предложений на получение квалифицированной электронной подписи. По предложениям «УЦ Контура», ГК «Астрал», ФНС России стоимость получения квалифицированной электронной подписи составляет от 2000 рублей до 3900 рублей. Таким образом, средняя цена получения электронного носителя – 2950 рублей.

1. Расходные материалы рассчитываются по формуле:

З = МР х Q х fп х q, где:

З – сумма затрат, необходимых для выполнения требования (рублей)

МР – средняя цена на соответствующий товар, работу или услугу (рублей) – 2950 рублей (средняя цена получения квалифицированной электронной подписи)

Q – количество единиц товара, работ или услуг одного вида в одном приобретении (единиц) – 1

fп – частота осуществления приобретений, включая приобретение оборудования (fпо) и приобретение работ, услуг (fпу) – 1 раз

q – численность объектов расчета в совокупности (групп) объектов расчета - 1

З = 2950 х 1 х 1 х 1 = 2950 рублей

2. Временные издержки составляют:

Wд = tд х w х k х fд х q, где

Wд – издержки временные (рублей)

tд - издержки рабочего времени, необходимого на выполнение действия в выбранном периоде оценивания (человеко-часов) – 30 минут на заполнение заявления в электронном виде и приложение всех необходимых документов

w – средняя стоимость часа работы штатных работников, занятых выполнением действия. По последним данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области за период январь – март 2026 года средняя заработная плата в муниципальном районе Сергиевский составляет – 80695 рублей. Среднее количество рабочих часов в месяц – 164. Стоимость заработной платы сотрудника составляет – 492,04 рублей

k – коэффициент налоговых отчислений и иных обязательных платежей, связанных с оплатой труда штатных работников (единиц) – 1,302

fд – частота выполнения действия в периоде оценивания – 1 раз

q – численность объектов расчета – 1

Wд = 0,5 х 492,04 х 1,302 х 1 х 1 = 320,32 рублей

3. Транспортные расходы отсутствуют.

Итого: в случае необходимости изготовления квалифицированной электронной подписи получатель муниципальной услуги при подаче заявления в электронном виде несет издержки:

2950 + 320,32 = 3270,32 рублей

В случае отсутствия необходимости изготовления квалифицированной электронной подписи издержки составят: 320,32 рублей.

Издержки, понесенные заявителем, не являются значительными в рамках его деятельности.